



R A P P O R T

du Conseil communal au Conseil général de la Ville et Commune de Boudry relatif à l'adoption du règlement fixant les modalités du stationnement situé sur le domaine public de la Ville et Commune de Boudry

Résumé

Le rapport ci-après vise à poser les bases légales du stationnement sur notre territoire. Ce règlement permettra au Conseil communal de fixer un ou plusieurs arrêtés fixant les modalités d'exécution de ce dernier, notamment la possibilité d'introduire un système de vignettes payante pour les résidents, les autorisant ainsi à stationner en zone bleue pour une durée illimitée.

Rapport n° : CG-6155.100-1
Date : 27 mai 2019
Dicastère : Sécurité publique

Monsieur le Président,
Mesdames les Conseillères générales, Messieurs les Conseillers généraux,

Le règlement qui vous est proposé dans ce rapport vise à poser les bases légales du stationnement sur notre territoire. En effet, les mesures qui ont été longuement étudiées doivent maintenant devenir opérationnelles.

La problématique du parcage sur la commune de Boudry est complexe, en raison notamment du développement important de l'urbanisation que nous avons vécu ces dernières années, mais également de l'implantation de nombreuses entreprises qui engendrent tous deux, un flux plus important de véhicules qui finissent bien une fois par se parquer.

Certains quartiers ont nécessité des mesures d'urgence (et encore insuffisantes) comme le Plateau de la Gare, d'autres doivent encore faire l'objet d'une attention particulière. Par ailleurs et à l'instar de la plupart des zones urbaines, le temps du parcage gratuit semble bien révolu.

Les groupes d'intérêts sont aussi nombreux que les arguments qu'ils défendent, si bien que dans toute réflexion sur ce sujet, c'est bien l'intérêt général qui doit primer.

C'est bien dans cet esprit que ce règlement a été rédigé, tout en ne réinventant pas la roue, la problématique étant relativement identique partout.

Commentaires sur le règlement :

Ce règlement est très formel, il n'amène par conséquent que peu de commentaires et nous sommes tentés de dire que tout est dans son texte. Toutefois, il convient de relever qu'il reviendra au Conseil communal de définir, par un ou plusieurs arrêtés, les modalités d'application de ce règlement. On pense en particulier à la fixation des tarifs dont les montants sont de la compétence du Conseil communal, dans les limites inscrites au règlement soumis à votre autorité. C'est la raison pour laquelle la mention « *...mais ne peuvent excéder le montant de :* » précède toujours la somme maximale prévue.

On relèvera par ailleurs la mention à l'article 4, de la possibilité d'introduire un système de vignettes payante pour les résidents, les autorisant ainsi à stationner en zone bleue pour une durée illimitée. Ce dossier qui, nous le reconnaissons, a eu un temps de gestation particulièrement long en raison de la complexité du projet, est toutefois sur le point d'aboutir. La formalisation du principe dans ce règlement est la dernière étape pour en valider la mise en œuvre.

Nous sommes convaincus que par votre vote positif, vous saurez poser ainsi les bases légales indispensables au développement de nos zones de parcage et ceci dans l'intérêt de toutes et tous.

Commune de Boudry



Règlement communal relatif au stationnement situé sur le domaine public de la Ville et Commune de Boudry

(du 24 juin 2019)

Le Conseil général de la commune de Boudry

Vu l'article 3 de la loi fédérale sur la circulation routière, du 19 décembre 1958,

Vu les articles 48, 79 et 107 de l'ordonnance fédérale sur la signalisation routière, du 5 septembre 1979,

Vu l'article premier de la loi cantonale sur les routes et voies publiques, du 21 août 1849,

Vu la loi cantonale d'introduction des prescriptions fédérales sur la circulation routière, du 1^{er} octobre 1968,

Vu l'arrêté d'exécution de la loi cantonale d'introduction des prescriptions fédérales sur la circulation routière, du 4 mars 1969,

Sur la proposition du Conseil communal,

arrête :

- Buts de l'exploitation** **Article premier.**- ¹L'exploitation des places de stationnement situées sur le domaine public de la ville et commune de Boudry a pour but de
- a) garantir le stationnement ordonné, compatible et sûr des véhicules du point de vue de la sécurité routière ;
 - b) mettre les surfaces de stationnement à disposition du plus grand nombre d'utilisateurs possible ;
 - c) contribuer à atteindre les objectifs visés en matière de planification et de régulation du trafic ;
 - d) encourager le transfert modal, le développement des transports en commun ainsi que la mobilité douce.

²L'exploitation des places de stationnement a lieu selon les prescriptions du droit fédéral et cantonal sur la circulation routière.

Mode d'exploitation	Art. 2.- L'exploitation des espaces publics destinés au stationnement a lieu par a) le marquage des places de stationnement ; b) la fixation des durées maximales autorisées ; c) la perception de redevances de stationnement diurne et nocturne.
Marquage des places de stationnement	Art. 3.- Les places de stationnements situées sur le domaine public sont marquées dans la mesure où cela est rendu indispensable par l'ordre requis du stationnement, la sécurité routière ou la nécessité de modérer le trafic.
Durées maximales de parcage autorisé et clause du besoin	Art. 4. - ¹ Les durées maximales de parcage autorisé sont fixées en fonction des besoins principaux que les places de stationnement doivent couvrir. ² La durée maximale de parcage pour prévenir le stationnement indésirable de longue durée est fixée pour protéger les quartiers du stationnement excessif de véhicules étrangers aux quartiers ou pour préserver des options d'intérêt général. ³ Les durées maximales de parcage autorisé peuvent aussi découler de l'obligation de recourir au disque de stationnement sans indication complémentaire d'une limitation horaire (zone bleue avec places de stationnement marquées en bleu), ou avec indication complémentaire d'une limitation du temps de parcage (places de stationnement marquées en blanc). ⁴ Dans les zones soumises à l'obligation de recourir au disque de stationnement, des vignettes autorisant le parcage illimité dans le temps peuvent être octroyées aux résidents habitant la commune, aux entreprises ayant leur siège social dans la commune ou exerçant leur activité dans la commune, ainsi qu'aux pendulaires dynamiques. ⁵ Pour les places de stationnement soumises à la perception de redevances et de ce fait aussi à des durées maximales de parcage autorisé, des vignettes autorisant le parcage illimité dans le temps peuvent également être octroyées aux bénéficiaires désignés à l'art. 4 alinéa 4 ci-dessus, pour autant que les objectifs d'exploitation ne soient pas compromis. ⁶ On entend par pendulaire dynamique toute personne ayant un besoin impératif et en principe quotidien d'utiliser son véhicule automobile pour l'exercice de sa profession ; y est assimilée toute personne qui ne peut pas recourir objectivement aux transports publics en raison d'horaires de travail inadaptés.
Redevances de stationnement	Art. 5.- ¹ La perception de redevances de stationnement a notamment pour buts : a) de mieux atteindre les objectifs de planification et de régulation du trafic ; b) de mettre en œuvre une exploitation plus différenciée de l'ensemble des places de stationnement et de rendre possible son contrôle efficace ; c) de prévenir le trafic résultant de la recherche de places de stationnement gratuites ; d) de ne pas pénaliser l'utilisation des parkings en ouvrage exploités par des tiers ; e) d'encourager l'utilisation des transports publics et la mobilité douce ; f) de collecter, selon le principe du consommateur-payeur, les moyens requis pour le financement de la mise à disposition de places de stationnement (constructions, amortissement, entretien des places et des équipements d'exploitation, frais de contrôle).

² Sont soumises à redevance de stationnement toutes les places de stationnement signalisées au moyen de l'indication « Parcage contre paiement », ainsi que toutes les autorisations de stationnement délivrées à des catégories spécifiques d'ayants droit.

³ Pour répondre au principe de facilité d'accès, les places de stationnement à proximité des commerces peuvent faire l'objet d'un tarif préférentiel.

Compétences

Art. 6.- ¹ Le Conseil communal est compétent pour

- a) découper le territoire communal en secteurs ou zones de stationnement ;
- b) désigner les rues, places et zones sujettes à la perception de redevances de stationnement ;
- c) fixer les horaires d'exploitation des places de stationnement ;
- d) déterminer le montant des redevances dans le cadre de l'article 7 ;
- e) désigner les zones avec privilèges de stationnement pour résidents et pour d'autres catégories d'usagers concernées ;
- f) fixer un contingentement des privilèges de stationnement dans les secteurs où l'offre de stationnement est notablement plus faible que la demande de privilège.

² La promulgation de durées maximales de parcage autorisé et le marquage de places de stationnement sont du ressort au dicastère de la sécurité publique.

Cadre de redevances de stationnement

Art. 7.- ¹ La fixation du montant des redevances de stationnement dépend :

- a) des coûts (réalisation, exploitation, entretien, contrôles) ;
- b) de la valeur du sol occupé par les places de stationnement ;
- c) du coût des tarifs des transports publics et des parkings en ouvrage ;
- d) des exigences de la planification des transports et de la protection de l'environnement.

² Les redevances de stationnement des places signalisées au moyen de l'indication « Parcage contre paiement » ne peuvent pas excéder le montant de CHF 2.- par place et par heure.

³ Les autorisations de stationnement délivrées sous forme de vignette de stationnement font l'objet de redevances variant en fonction des catégories d'usagers du stationnement, mais ne peuvent pas excéder le montant de :

- Résidents – CHF 200.-/année
- Entreprises – CHF 200.-/année
- Pendulaires dynamiques – CHF 800.-/année
- (du lu au ve)
- Pendulaires dynamiques – CHF 800.-/année
- (du lu au sa)

⁴ Les redevances des cartes de stationnement pour visiteurs ne peuvent pas excéder le montant de :

- Dérogation jusqu'à 4 heures – CHF 5.-
- Dérogation jusqu'à 24 heures – CHF 10.-
- Dérogation pour une semaine – CHF 50.-

⁵ Les détenteurs d'un abonnement général ou d'un abonnement Onde Verte, annuel ou mensuel, valable pour au moins deux zones ont le droit de stationner gratuitement sur les parkings « P+R ».

⁶ Les redevances des autorisations de stationnement relatives à des véhicules utilisés pour des travaux ne peuvent pas, sur l'ensemble du territoire communal, excéder les montants suivants :

- Autorisations journalières (24 heures) – CHF 10.-
- Autorisations hebdomadaires – CHF 50.-
- Autorisations mensuelles – CHF 160.-
- Autorisations annuelles – CHF 1'600.-

⁷ Les autorisations spéciales peuvent être accordées à des catégories particulières de bénéficiaires, à savoir les médecins en service ou en urgence, le personnel soignant en service, les artisans en service de piquet d'urgence, les marchands ambulants pendant les heures de marché, ainsi que les hôtels pour leurs clients. Le Conseil communal est compétent pour déterminer les cas où les autorisations spéciales font l'objet d'une taxe. Le cas échéant, la taxe ne doit pas dépasser CHF 500.- par an.

⁸ Les montants maximaux des redevances de stationnement selon les alinéas 2 à 7 peuvent, sur la base de l'indice des prix au moment de l'entrée en vigueur du présent arrêté, être adaptés au renchérissement selon l'indice suisse des prix à la consommation.

Dérogations

Art. 8.- ¹ Le stationnement sur les places signalisées au moyen de l'indication « Parcage contre paiement » n'est pas taxé au-delà de 21h00.

² Le Conseil communal peut accorder chaque année, sur une durée de deux semaines au moins, un stationnement gratuit et illimité dans le temps sur les places signalisées au moyen de l'indication « Parcage contre paiement », ainsi qu'en zones bleue et blanche.

Dispositions d'exécution

Art. 9.- ¹ Le Conseil communal édicte les dispositions d'exécution du présent arrêté, en particulier celles sur la perception des redevances de stationnement et celles sur les conditions d'octroi de vignettes et autorisations de stationnement, de même que leurs bénéficiaires.

² Il s'assure que chaque étape de mise en œuvre du présent arrêté est précédée et accompagnée d'une démarche de communication appropriée avec la population directement concernée.

Abrogation des prescriptions antérieures

Art. 10.- Le présent règlement abroge et remplace toutes dispositions antérieures et/ou contraires.

Entrée en vigueur

Art. 11.- Le Conseil communal édicte la réglementation d'application du présent règlement qui entrera en vigueur après le délai référendaire.

Boudry, le 27 mai 2019

AU NOM DU CONSEIL COMMUNAL

La présidente

Le secrétaire

Marisa Braghini

Pierre Quinche